



פרסום אודות החלטת ועדת המכרזים להתקשרות במסגרת מיזם משותף עם מכון ISGAP

1. ביום 20.3.2018 אישרה וועדת המכרזים של המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה להתקשר עם מכון המחקר Institute for the Study of Global Anti-Semitism and Policy (ISGAP) (להלן: **המכון**) בפטור ממכרז למיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 לתקופה של שנה.

1. **השותף למיזם:** המכון נוסד בשנת 2004, כמרכז המחקר הבינתחומי הראשון שהוקדש לחקר האנטישמיות בצפון אמריקה, בדגש על חקר האנטישמיות העכשווית. למרכז סניפים בארה"ב, קנדה, ישראל, ואיטליה. משימת המכון היא לבחון את הנושא במסגרת מקיפה, בין-תחומית, ממגוון של גישות ופרספקטיבות להבנת תופעת האנטישמיות. המכון בעל מוניטין אקדמי רב בתחום ונמנים על המשתתפים בפעילויותיו מומחים בתחום האנטישמיות מכל העולם. בפרט, המכון מעביר סמינר קיץ ייחודי המצליח לחלחל את נושא האנטישמיות העכשווית בנושא אקדמי בקרב מגוון רחב של אנשי סגל מרחבי העולם. סמינר זה ייחודי למכון ועליו מושתת חלק מרכזי בהתקשרות.

2. **פריטי המיזם:** ההתקשרות מחולקת למספר תכניות, שמטרתן שיח אקדמי בנושא האנטישמיות העכשווית: סמינר שייעודו הכשרת 100 אנשי סגל מרחבי העולם ללמד קורסים בנושא האנטישמיות; סמינר להעלאת מודעות לתחום ל-30 בעלי תפקידים במשרדי החינוך במדינות במערב אירופה; סדרת הרצאות באוניברסיטאות נבחרות במדינות אירופה, אמל"ט ודרא"פ; ביצוע מחקרים בתחום האנטישמיות/הדה-לגיטימציה נגד ישראל ע"י מכון מחקר מוכר העוסק בנושא שייבחר על פי כללי שקיפות ושוויון נאותים ועל פי דרישות ומתווה המחקר.

3. **תקציב המיזם:** עלות של \$889,100 לשנת פעילות. בהתאם להוראות תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, העמותה תעמיד ממקורותיה סכום שלא יפחת ממחצית העלות של ביצוע המיזם, לפי הפירוט שלהלן:

א. העמותה: \$444,550 לשנת פעילות.

ב. המשרד: \$444,550 לשנת פעילות.

4. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לאור הוראת תכ"ס מס' 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ומצאה כי מדובר ברכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, כמפורט להלן:

- 4.1 **ייחודיות השותף למיזם**: המכון מתחייב להעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות מימון עצמאיים. בנוסף, למכון יש ניסיון בהעברת סמינרים לאנשי סגל מרחבי העולם.
- 4.2 **המחויבות לביצוע הפעילות**: בהחלטת הקבינט המדיני-ביטחוני הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת ה-BDS, ובכלל זה קידום התקשרויות מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם, על מנת להתמודד עם תופעת הדה-לגיטימציה. בזירת האקדמיה הדבר בא לידי ביטוי בין השאר בפעילות מול סגל על מנת ליצור אפיקי חשיבה אקדמאיים שיתנו מענה לתופעת הדל"ג. פיתוח תחום האנטישמיות העכשווית מול אנשי סגל מהווה אפיק עשייה חשוב מאד בזירת האקדמיה.
- 4.3 **מקור היוזמה לקיום הפעילות**: היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד.
- 4.4 מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: המיזם ינוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי המשרד ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת ההחלטות שיגובש יבטיח את הצורך בקבלת הסכמת נציגי המשרד. הפרויקט יזכה לחופש האקדמי הנדרש.
- 4.5 **היקף המימון**: המשרד מממן עד 50% מכלל העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי המכון ממקורות עצמאיים.
- 4.6 **זכויות בתוצרי הפעילות**: תוצרי עבודת המיזם יהיו בבעלות של המכון וזאת על מנת לאפשר חופש פעולה אקדמי. במידה והמשרד ירצה לעשות שימוש באופן עצמאי במחקר, או בכל תוצר אחר שבהתקשרות, המשרד יודיע על כך למכון והשימוש ייעשה בתיאום עמו.
5. בהתאם לאמור בתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, אדם המבקש לבצע מיזם דומה למיזם נושא מסמך זה, רשאי לפנות ולהודיע על כך תוך 14 ימי עבודה (עד ליום 4/9/2018) לראש תחום בכיר (אקדמיה) במשרד למר יעקב דלל, באמצעות המייל jacobd@pmo.gov.il.



מדינת ישראל

14 באוגוסט, 2018

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 20/3/2018

פרוטוקול מס' 111

משתתפים: גב' סימה וואקנין-גיל, מנכ"ל המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, יו"ר.
מר יונתן בצלאל, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר.
עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה, חברה
עו"ד לימור יקיר, עוזרת ראשית ליועמ"ש, חברה.
גב' איילה יוסף, ראש תחום בכיר תקציב ורכש, חברה.
מר יעקב דלל, ראש תחום בכיר אקדמיה, משקיף.
מר צביקה אינבינדר, יועץ בכיר למנכ"ל, מרכז הוועדה.

התקשרות עם ארגון ISGAP בנושא פיתוח התחום האקדמי אנטישמיות בת-זמננו

רקע:

בהחלטת הקבינט המדיני-ביטחוני הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת הדה-לגיטימציה וה- BDS. עד כה מוקדה פעילות המשרד בזירת האקדמיה, בעיקר בקהלי יעד של סטודנטים. עם זאת, נדרשת גם תשומת לב לקהל יעד של סגל אקדמי. בראייה אסטרטגית, התפיסה באקדמיה כלפי ישראל מגיעה ומוזנת על ידי צד אחד וחשוב לנסות ולעודד אסכולות אקדמיות מתחרות.

נושא האנטישמיות מקובל כדיסציפלינה באקדמיה. יש כאלו הרואים בדל"ג ביטוי לאנטישמיות. על כן מבקש המשרד להתקשר עם (ISGAP) Institute for the Study of Global Anti-Semitism and Policy, המכון למדיניות ולחקר האנטישמיות (להלן "המכון") כדי לענות על הפער שנוצר.

מרכיבי ההתקשרות המוצעת הן כדלקמן:

א. סמינר קיץ באוקספורד לאנשי סגל



מדינת ישראל

מזה שלוש שנים מקיים המכון סמינר בן שבועיים בנושא אנטישמיות בת זמננו, תוך בניית תכנית לימודים עבור אנשי סגל מאוניברסיטאות שונות ברחבי העולם. כשכל איש סגל המשתתף בתכנית יילמד קורס בתחום האנטישמיות, באוניברסיטה בה הוא מלמד.

המיזם המשותף יגדיל את מספר המשתתפים מ- 30 ל- 100 משתתפים. הסמינר ינוהל במספר מסלולים מקבילים, ובמספר שפות, לרבות מסלול ייעודי בספרדית. המכון יכוון לכך שרוב משתתפי הסמינר יהיו ממדינות מאותגרות דל"ג במערב אירופה ואמל"ט. הסמינר יימדד על פי שני קריטריונים: הראשון, איכות הביצוע בפועל של הסמינר, לרבות הרכב ורמת המשתתפים (כיום מובנה לתוך הסמינר תהליך אבחנה ומשוב חיצוני). השני הוא מספר הקורסים החדשים שאנשי סגל שעברו את הקורס יתחילו ללמד.

ב. סמינר קיץ באוקספורד לאנשי משרדי החינוך ממדינות אירופאיות

הפרויקט יכלול תוכנית חדשה - מסלול ייעודי לפקידי ממשל ממדינות אירופה, העוסקים בתחום החינוך בכלל, ובפיקוח על תכניות הלימוד בפרט, על מנת לחשוף אותם לנושא האנטישמיות, לרבות בצורותיה העכשוויות. העלאת מודעות לנושא בקרב בעלי תפקידים אלו חותרת, בין השאר, להביא לכך שנושא האנטישמיות יובלט יותר במסגרות הלימודים הפורמליות והא-פורמליות במדינות אירופה. המסלול, שאורכו יהיה 4 ימים, ייערך במקביל לסמינר של אנשי האקדמיה, אך התכנית תהיה מרוכזת יותר ומתאמת לאנשי מקצוע ממשרדי חינוך. המסלול יחל כפילוט של 8-10 משתתפים בשנת ההתקשרות הראשונה ולאחר מכן יגיע ל- 30 משתתפים.

ג. סדרת הרצאות סמינר seminar series באוניברסיטאות נבחרות

בעבר העביר המכון סדרת הרצאות במספר אוניברסיטאות יוקרתיות, ביניהן הרווארד, קולומביה, מקגיל, ועוד. הפרויקט מכוון למתן הרצאות בשבע אוניברסיטאות נוספות ממדינות מאותגרות - דל"ג במערב אירופה, אמל"ט ודרום אפריקה. מדובר בכלי נוסף ע"מ לפתח את השיח האקדמי בנושא. מתוך שבע אוניברסיטאות, לפחות אחת תהיה בדרום אפריקה, שתיים במדינות אמל"ט (או ספרד), ושתיים במערב אירופה.

ד. כתב עת אקדמי Journal of Alterity

על מנת למסד את נושא האנטישמיות בת-זמננו כנושא המצוי על סדר היום בעולם האקדמי, ועל מנת שהידע הנלמד והנצבר במסגרת התכניות של המכון יופץ באופן רחב בקהילה האקדמית, יושק כתב עת (קשיח ואונליין).

ה. סל למחקרים אקדמיים בנושאי דל"ג



מדינת ישראל

במסגרת ההתקשרות, וועדת ההיגוי תחליט על נושא / נושאים למחקר. המחקר יתבצע ע"י מכון מחקר מוכר העוסק בנושא. תהליך הבחירה ייעשה ע"י המכון, על פי כללי שקיפות ושוויון נאותים ועל פי דרישות ומתווה המחקר, כפי שייקבע בוועדת ההיגוי. מהות המחקרים ותקציבם יקבעו ע"י וועדת ההיגוי.

ייחודיות השותף למיזם

- המכון מתחייב להעמיד את סכום המימון המקביל ממקורות מימון עצמאיים.
- המכון נוסד בשנת 2004, כמרכז המחקר הבינתחומי הראשון שהוקדש לחקר האנטישמיות בצפון אמריקה, בדגש על חקר האנטישמיות העכשווית. למכון סניפים בארה"ב, קנדה, ישראל, ואיטליה. משימת המכון היא לבחון את הנושא במסגרת מקיפה, בין-תחומית, ממגוון של גישות ופרספקטיבות להבנת תופעת האנטישמיות. המכון בעל מוניטין אקדמי רב בתחום ונמנים על המשתתפים בפעילותיו מומחים בנושא האנטישמיות מכל העולם. בפרט, המכון מעביר סמינר קיץ ייחודי באוני' אוקספורד המצליח מאד לחלחל את נושא האנטישמיות העכשווית כנושא אקדמי בקרב מגוון רחב של אנשי סגל מרחבי העולם. בעקבות הסמינר, אנשי הסגל המשתתפים העבירו עד היום 100 קורסים בנושא אנטישמיות. סמינר זה ייחודי למכון ועליו מושתת חלק מרכזי בהתקשרות.

נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף

1. **המחויבות לביצוע הפעילות:** בהחלטת הקבינט המדיני-ביטחוני הוטלה על המשרד לנושאים אסטרטגיים והסברה האחריות הכוללת להובלת המערכה נגד תופעת ה-BDS, ובכלל זה קידום התקשרויות מול ארגונים חוץ-ממשלתיים בארץ ובעולם, על מנת להתמודד עם תופעת הדה-לגיטימציה. בזירת האקדמיה הדבר בא לידי ביטוי בין השאר בפעילות מול סגל על מנת ליצור אפיקי חשיבה אקדמאיים שיתנו מענה לתופעת הדל"ג. פיתוח תחום האנטישמיות העכשווית מול אנשי סגל מהווה אפיק עשייה חשוב מאד בזירת האקדמיה.
2. **מקור היוזמה לקיום הפעילות:** היוזמה לביצוע המיזם הגיעה מהמשרד.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות:** המיזם מנוהל באמצעות ועדת היגוי שבה לנציגי המשרד ישנה נציגות של 50% מחברי הוועדה. מנגנון קבלת החלטות שיגובש הוא כמקובל בוועדות היגוי. הפרויקט יזכה לחופש האקדמי הנדרש.
4. **היקף המימון:** המשרד מממן עד 50% מכלל העלות של המיזם. שאר העלות תמומן על ידי המכון ממקורות עצמאיים.
5. **זכויות בתוצרי הפעילות:** תוצרי עבודת המיזם יהיו בבעלות מלאה של המכון וזאת על מנת לאפשר חופש פעולה אקדמי מלא. שימוש המשרד בתוצר המחקר שהמכון יזמין במסגרת



מדינת ישראל

ההתקשרות יהיה באישור המכון. במידה והמשרד ירצה לעשות שימוש באופן עצמאי במחקר, או בכל תוצר אחר שבהתקשרות, המשרד יודיע על כך למכון והשימוש ייעשה בתיאום עמו. יצוין שמכיוון שהדבר כרוך ביותור על זכויות הקניין הרוחני של המשרד במיזם, הדבר דורש בחינה מול החשכ"ל.

מכל המפורט עולה כי לאור נשוא ההתקשרות, ניתן לסווג את ההתקשרות כרכישת שירות ולא כתמיכה. יצוין שטרם התכנסות וועדת המכרזים, ישב הגורם המקצועי מול סגן החשב ואישר את המודל התקציבי של הפרויקט.

דיון הוועדה:

1. התקיים דיון בין חברי הוועדה בעניין מרכיב כתב העת האקדמי בהתקשרות. נשאל האם לא קיימת בעיה אתית לייסד כתב עת בעזרת מימון ממשלתי וגם אם כן, האם נכון להקים כתב עת שכזה בהתקשרות עם מכון מחקר זר. חברי הוועדה הוסיפו שמרכיב זה של ההתקשרות עשוי לייצר התחייבות מתמשכת להוצאה לאור של כתב עת, אשר עלול לכלול התייחסות לנושאים נוספים שאינם קשורים לאנטישמיות עכשווית. לכן, יש סכנה לזליגה של ההתקשרות מעבר למטרות ההתקשרות ולמטרות המשרד. הגורם המקצועי הוסיף כי מטרת כתב העת בהתקשרות הינה למלא פער שקיים במרחב האקדמי ולתת בית לחוקרים לאנטישמיות עכשווית לפרסום מאמרים בנושא וכי הובהר למכון כי מטרת ההתקשרות הינה הקמת התשתית ולא תחזוקה שוטפת של כתב העת.
2. בנוסף, נשאל האם יש מקום לכלול מרכיב של פרויקט מחקר אקדמי בנושא דל"ג, כחלק מהתקשרות עם מכון מחקר זר, בניגוד למכון מחקר ישראלי. לדעת חברי הוועדה יש מקום לצאת בקול קורא למכוני המחקר השונים בארץ כדי להוציא פרויקט מחקר אקדמי בנושא דל"ג. הגורם המקצועי הוסיף כי לדעתו הדבר יעזור לשווק את המחקר לקהלי היעד בחו"ל ויאפשר בניית "בנק שעות" למחקרים אקדמיים בנושא, בניגוד לקול קורא ממוקד מחקר ספציפי.
3. כמו כן, הועלתה סוגיית סיווג ופרסום ההתקשרות. מכיוון שמדובר בהתקשרות שלגביה יתכן ויתפתח שיח ציבורי ביקורתי, הועלה הרעיון לבחון את שינוי הסיווג ממיזם משותף לספק חוץ. הגורם המקצועי הוסיף כי ישנם מכוני מחקר בישראל, אשר עומדים בדרישות ההתקשרות ומסוגלים גם לייצר שת"פ עם מוסדות אקדמיים בחו"ל ולכן קיים קושי בסיווג של המכון כספק חוץ, לפי דרישות תקנות חובת המכרזים. סוכם כי יש צורך בבירור הסוגיה מול החשכ"ל. לאחר סיום הדיון התקבלה תשובת החשכ"ל לפיה ניתן לפרסם כוונה להתקשרות במיזם משותף, מבלי לציין את שמו של השותף למיזם או פרטים שיביאו לזיהויו.



מדינת ישראל

החלטת הועדה:

1. הועדה מאשרת את מרכיבי ההתקשרות הבאים:
 - 1.1 סמינר קיץ באוקספורד לאנשי סגל;
 - 1.2 סמינר קיץ באוקספורד לפקידים במשרדי החינוך/ השכלה גבוהה ממדינות אירופאיות;
 - 1.3 סדרת הרצאות seminar series באוניברסיטאות נבחרות.
2. הוועדה קובעת שסעיף פרויקט המחקר האקדמי בנושא ד"ג ישתנה לבנק שעות למחקרים בנושא הד"ג, כאשר מהות המחקרים ותקציבם יקבעו בוועדת היגוי משותפת למשרד ולמכון.
3. הוועדה אינה מאשרת את מרכיב ההתקשרות של הקמת כתב עת.
4. לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות, בין היתר נוכח הוראת תכ"ם מספר 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים לעומת הליך תמיכה", לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות וזכויות המשרד בתוצרי הפעילות, מחליטה ועדת המכרזים לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. בהתאם לתקנה 12(א) לתקנות חובת המכרזים, מובהר כי יש לפנות לקבלת אישור להתקשרות מועדת הפטור.
5. בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה. לאחר המועד האחרון לפרסום, תדון הועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.
6. תקופת ההתקשרות: ההתקשרות תיכנס לתוקף מיום חתימת החוזה לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה נוספת, בכפוף לבחינת הגורמים המקצועיים ולאישור ועדת המכרזים, בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים.
7. תקציב ההתקשרות:
 - עלות המיזם בכללותו: 1,778,200 דולרים לשנתיים, כולל כל תשלומי המס ככל שיחולו.
 - חלקו של המשרד במימון המיזם: עד ל 50% מעלות המיזם בפועל, ולא יותר מ- 889,100 דולר לשנתיים (\$444,550 דולר לשנה קלנדרית), כולל כל תשלומי המס ככל שיחולו.
 - חלקו של הארגון במימון המיזם: לפחות 50% מעלות המיזם בפועל, ולא פחות מ 889,100 דולר לשנתיים (\$444,550 דולר לשנה קלנדרית).

תקנה תקציבית 04-52-04-12.



מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה
יונתן בצלאל
סגן חשב

14/8/2018

עו"ד ליאת גלזר, יועמ"ש

יונתן בצלאל, סגן חשב משרד
רה"מ

סימה וואקנין-גיל
מנכ"ל
המשרד לנושאים
אסטרטגיים והסברה

סימה וואקנין-גיל, יו"ר
הוועדה